

## **OMGEVINGSVERGUNNING - GEWEIGERD**

Op 12 december 2024 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen. De gegevens van de aanvraag en het besluit zijn:

Aanvrager	:	5.1.2e
Datum besluit	:	28 maart 2025
Onderwerp	:	het vestigen van een kap/schoonheidssalon
Locatie-adres	:	Griftdijk 101 te Nijmegen
Locatie-kadaster	:	Geen gegevens bekend
Omgevingsloket-nummer	:	2024121201747
Zaaknummer	:	AB24.02520
Bevoegd gezag	:	gemeente Nijmegen

## **Besluit**

Wij besluiten:

1. de omgevingsvergunning te weigeren voor de volgende activiteit :
  - Omgevingsplanactiviteit: buitenplanse omgevingsplanactiviteit voor het vestigen van een kap/ schoonheidssalon, art. 5.1 lid 1 onder a Omgevingswet.

Dit besluit heeft alleen betrekking op de activiteiten die hiervóór zijn genoemd en waarvoor een vergunning is aangevraagd. Het is mogelijk dat er (nog) andere vergunningen nodig zijn of verplichtingen gelden vóóordat het gewenste plan gerealiseerd mag worden.

## **Overwegingen**

De inhoudelijke motivering (overwegingen) van dit besluit vindt u verderop in dit document.

## **Voorschriften en aandachtspunten**

Aan dit besluit zijn geen voorschriften en aandachtspunten verbonden.

## **Wanneer gaat het besluit gelden?**

Dit besluit geldt vanaf de dag na haar bekendmaking. Dit besluit wordt bekendgemaakt door het te versturen naar degene tot wie het besluit is gericht. Het besluit treedt dus in werking de dag na deze verzenddatum.

## **Hoe maken we het besluit bekend?**

Het besluit wordt gepubliceerd op [www.officielebekendmakingen.nl](http://www.officielebekendmakingen.nl).

## **Documentenlijst**

Alle documenten die zijn genoemd in de bijlage 'documentenlijst' maken onderdeel uit van dit besluit.

Met vriendelijke groet,

Namens burgemeester en wethouders van Nijmegen,

5.1.2e



5.1.2e

Teammanager Omgevingsloket

## RECHTSBESCHERMINGSMIDDELEN

### **Bent u het niet eens met ons besluit?**

U kunt ons binnen zes weken na de verzenddatum van het besluit laten weten dat u het niet eens bent met het besluit. Dit heet bezwaar maken. U kunt alleen bezwaar maken als het besluit tegen uw belangen ingaat (als u belanghebbend bent). Stuur hiervoor een brief naar:

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Nijmegen  
Postbus 9105  
6500 HG Nijmegen

Zet in de brief in ieder geval het volgende:

- Uw naam en adres;
- De datum;
- De beslissing waarmee u het niet eens bent;
- Waarom u het niet met de beslissing eens bent;
- Uw handtekening;
- Het zaaknummer AB24.02520.

Zet op de envelop en de brief duidelijk het woord 'Bezwaarschrift'.

Het is ook mogelijk om uw bezwaar digitaal in te dienen via de website van de gemeente Nijmegen. Kijk op de website [www.nijmegen.nl](http://www.nijmegen.nl), onder 'Diensten' > 'Alle diensten' > 'Klacht, bezwaar en beroep' > 'Bezwaar maken, beroep instellen'. Voor het indienen van een digitaal bezwaar maakt u gebruik van uw DigiD-inloggegevens.

De termijn van zes weken is heel belangrijk. Deze termijn gaat in op de dag nadat het besluit is verzonden naar degene aan wie het is gericht. Als deze zes weken voorbij zijn, kunt u geen bezwaar meer maken. U kunt ook binnen de termijn van zes weken een 'pro forma' bezwaarschrift indienen. Dat is een brief waarin u schrijft dat u pro forma bezwaar maakt. In deze brief geeft u aan dat u meer tijd nodig heeft om de redenen van uw bezwaar te beschrijven (waarom u het niet eens bent met de beslissing van het bestuursorgaan). En vraagt u het bestuursorgaan om extra tijd hiervoor.

### **Dringende situatie**

Het kan lang duren voordat u een beslissing over uw bezwaar ontvangt. Kunt u hier niet op wachten, bijvoorbeeld omdat het besluit nu al ernstige gevolgen heeft? Dan kunt u aan de rechter vragen om een tijdelijke regeling te treffen totdat de beslissing over uw bezwaar is genomen. Dat heet een verzoek om een voorlopige voorziening.

U kunt een brief sturen naar de rechtbank, maar u kunt dit ook digitaal doen. Dat heet een verzoekschrift indienen. Voorwaarde is dat u ook een bezwaarschrift heeft ingediend en dat er sprake is van een spoedeisende situatie.

Als u een brief stuurt, noem dan hierin:

- Uw naam en adres
- Wat het spoedeisend belang is
- Wat de voorlopige voorziening volgens u moet inhouden (u kunt de rechter bijvoorbeeld vragen om het besluit te schorsen zodat het besluit nog niet geldt en er dus nog geen gebruik van gemaakt kan worden/het besluit nog niet uitgevoerd kan worden.)

Schrijf een datum op de brief en onderteken het. Daarna kunt u het verzoekschrift, samen met een kopie van het bezwaarschrift dat u heeft ingediend, sturen naar:

Voorzieningenrechter van de Rechtbank Gelderland  
Sector Bestuursrecht  
Postbus 9030  
6800 EM Arnhem

Als u het verzoekschrift digitaal wilt indienen, ga dan naar de website [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl). Kies daar voor het tabblad 'Formulieren en inloggen'.

U moet voor het indienen van een verzoek om een voorlopige voorziening een bedrag aan de rechtbank betalen.

### **Meer informatie**

U kunt na de verzenddatum van dit besluit de documenten met informatie over het besluit bekijken. Voor informatie over het bekijken van de documenten of andere vragen kunt u bellen naar de Gemeente Nijmegen via telefoonnummer 14 024. U kunt ook mailen naar

5.1.2e [redacted]@nijmegen.nl. Noem hierbij het zaaknummer AB24.02520.

# **INHOUDSOPGAVE**

<b>OMGEVINGSVERGUNNING - GEWEIGERD</b>	<b>1</b>
<b>RECHTSBESCHERMINGSMIDDELEN</b>	<b>3</b>
<b>INHOUDSOPGAVE</b>	<b>5</b>
<b>VOORSCHRIFTEN EN AANDACHTSPUNTEN</b>	<b>6</b>
<b>OVER DE AANVRAAG</b>	<b>7</b>
<b>1. EEN KORTE OMSCHRIJVING VAN DE AANVRAAG</b>	<b>7</b>
1.1. Omschrijving van het project	7
1.2. Bevoegd gezag	7
<b>OVER DE PROCEDURE</b>	<b>8</b>
<b>2. HOE HEBBEN WIJ DE AANVRAAG BEHANDELD: ZO VERLIEP DE PROCEDURE</b>	<b>8</b>
2.1. Procedure	8
2.2. Beoordeling van de aanvraag	8
<b>DE BESLISSING</b>	<b>9</b>
<b>3. HOE HEBBEN WIJ DE BESLISSING GENOMEN?</b>	<b>9</b>
<b>4. OMGEVINGSPLANACTIVITEIT: BUITENPLANSE OMGEVINGSPLANACTIVITEIT VOOR [VUL IN]</b>	<b>9</b>
4.1. Wat staat er in de wet?	9
4.2. Toetsing aan het omgevingsplan	9
4.3. Evenwichtige toedeling van functies aan locaties	11
<b>5. CONCLUSIE</b>	<b>12</b>
<b>DOCUMENTENLIJST</b>	<b>13</b>

## **VOORSCHRIFTEN EN AANDACHTSPUNTEN**

Op dit weigeringsbesluit zijn geen voorschriften en aandachtspunten van toepassing.

## **OVER DE AANVRAAG**

### **1. EEN KORTE OMSCHRIJVING VAN DE AANVRAAG**

#### **1.1. Omschrijving van het project**

- het vestigen van een kap/ schoonheidssalon

#### **1.2. Bevoegd gezag**

Gemeente Nijmegen is bevoegd om op de aanvraag te beslissen.

## **OVER DE PROCEDURE**

### **2. HOE HEBBEN WIJ DE AANVRAAG BEHANDELD: ZO VERLIEP DE PROCEDURE**

In dit hoofdstuk leest u hoe wij de aanvraag omgevingsvergunning hebben behandeld.

#### **2.1. Procedure**

Op 12 december 2024 ontvingen wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning

De beslissing op de aanvraag is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure. Dat betekent dat wij binnen 8 weken een beslissing op de aanvraag moeten nemen.

Wij hebben de ontvangst van de aanvraag en gepubliceerd op de website: <https://www.officielebekendmakingen.nl>. Dit besluit wordt ook gepubliceerd op diezelfde website.

#### **2.2. Beoordeling van de aanvraag**

Wij hebben gecontroleerd of de aanvraag compleet is. Wij vinden dat de aanvraag voldoende informatie bevat om de aanvraag aan de wettelijke beoordelingskaders te toetsen. Daarom hebben wij de aanvraag in behandeling genomen.

## DE BESLISSING

### 3. HOE HEBBEN WIJ DE BESLISSING GENOMEN?

Hierna leest u per activiteit hoe wij de beslissing hebben genomen en wat de conclusie is. Het gaat om de volgende activiteiten:

- Omgevingsplanactiviteit: buitenplanse omgevingsplanactiviteit voor het vestigen van een kap/ schoonheidssalon artikel 5.1 lid 1 onder a Omgevingswet.

### 4. OMGEVINGSPLANACTIVITEIT: BUITENPLANSE OMGEVINGSPLANACTIVITEIT VOOR HET VESTIGEN VAN EEN KAP/ SCHOONHEIDSSALON

#### 4.1. Wat staat er in de wet?

In de Omgevingswet staat dat het verboden is om zonder een omgevingsvergunning een omgevingsplanactiviteit te verrichten, tenzij het gaat om een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen geval (art. 5.1 lid 1 onder a Omgevingswet).

Bij deze aanvraag is er sprake van een buitenplanse omgevingsplanactiviteit omdat er sprake is van een activiteit waarvoor in het omgevingsplan is bepaald dat het verboden is om deze zonder vergunning te verrichten en die in strijd is met het omgevingsplan.

Een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit wordt alleen verleend met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (art. 8.0a Besluit kwaliteit leefomgeving).

#### 4.2. Toetsing aan het omgevingsplan

Op basis van de ingediende stukken hebben wij het aangevraagde plan getoetst aan het omgevingsplan dat, kort gezegd, bestaat uit de zogenaamde Bruidsschat en de regels uit de (voormalige) bestemmingsplannen op deze locatie:

##### Bestemmingsplan "Buitengebied Valburg – 15"

- Artikel 3 Bedrijf
- aanduiding cultuur en ontspanning

##### Facetbestemmingsplan "Parkeren"

- ⇒ indien stedenbouwkundig advies positief t.a.v. gebruik/vestigen dan is tevens een parkeeradvies noodzakelijk.

Het plan is op de volgende punten in strijd met het omgevingsplan:

Enkelbestemming "Bedrijf"

### *3.1 Bestemmingsomschrijving*

De voor 'Bedrijf' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. bedrijven voor zover deze voorkomen in de categorieën 1 en 2 als bedoeld in de bijlage 1 (Staat van bedrijfsactiviteiten);
- (...)
- c. ter plaatse van de aanduiding (co) tevens voor cultuur en ontspanning;
- d. ondergeschikte detailhandel;
- e. ondergeschikte kantoren;
- (...)

### *3.4 Ontheffing van de gebruiksregels*

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd ontheffing te verlenen van het bepaalde in:

- a. lid 3.1 teneinde bedrijven toe te laten die voorkomen in één categorie hoger dan genoemd, voor zover het betrokken bedrijf naar aard en invloed op de omgeving (gelet op de specifieke werkwijze of bijzondere verschijningsvorm alsmede getoetst aan de aangegeven maatgevende milieuaspecten) geacht kan worden te behoren tot de ter plaatse toelaatbare categorieën van de Staat van bedrijfsactiviteiten;
- b. lid 3.1 teneinde bedrijven toe te laten die niet in de Staat van Bedrijfsactiviteiten zijn genoemd, voor zover het betrokken bedrijf naar aard en invloed op de omgeving (gelet op de specifieke werkwijze of bijzondere verschijningsvorm) geacht kan worden te behoren tot de ter plaatse toelaatbare categorieën van de Staat van Bedrijfsactiviteiten.

### *Uit Toelichting op Staat van Bedrijfsactiviteiten:*

"dienstverlenende bedrijven, begraafplaatsen, kantoren, detailhandel, horecabedrijven, maatschappelijke voorzieningen, agrarische bedrijven en culturele functies zijn niet in deze lijst Model Nijmegen opgenomen. Deze functies krijgen een eigen bestemming krijgen en vallen in het bestemmingsplan niet onder de bedrijven";

Het plan is strijdig met de bestemming, een kap/schoonheidssalon is geen 'bedrijf' zoals bedoeld in deze bestemming. Deze functies vallen onder 'dienstverlening'.

Er is geen inzetbare (oude) binnenplanse afwijking, de afwijkingsbepaling is niet inzetbaar voor dienstverlening. Voor de activiteit is dan een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA) inzake gebruik noodzakelijk. Hiervoor wordt stedenbouwkundig advies uitgevraagd (stedenbouw, economische zaken en parkeren).

De aangevraagde activiteit is dus in strijd met de regels uit het omgevingsplan en het omgevingsplan heeft geen regels op basis waarvan de aangevraagde activiteit toch verleend kan worden. In dat geval is de aanvraag een aanvraag voor een zogenaamde "buitenplanse omgevingsplanactiviteit". We moeten dan onderzoeken of de vergunning verleend kan worden vanuit het oogpunt van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (art. 8.0a e.v. Besluit kwaliteit leefomgeving).

#### **4.3. Evenwichtige toedeling van functies aan locaties**

De omgevingsvergunning kan worden verleend als de activiteit toegestaan kan worden vanuit het oogpunt van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

Voordat wij op de aanvraag kunnen beslissen, hebben wij advies gevraagd aan de afdelingen stedenbouw, economische zaken en verkeer. Bijgaand treft u de adviezen aan :

##### Stedenbouw

De ligging van bedrijfsverzamelgebouwen Griftdijk 101 en 103 maakt ze onderdeel van een woonomgeving: de wijken Zuiderveld en Oosterhout, met bijbehorende voorzieningen (sportpark, kinderdagverblijf en medische voorzieningen zoals tandarts en CWZ). In stedenbouwkundige zin is de locatie wezenlijk anders en niet gelijk te scharen met meer perifeer gelegen bedrijventerreinen/bedrijfsunits zoals bijvoorbeeld De Grift of de van Rosenburgweg.

Naast bedrijfsfuncties vinden we voorzieningen gericht op de buurt, zoals een kapsalon, op deze plaats stedenbouwkundig passend, mits:

- de voorzieningen kleinschalig van aard zijn en de overige bedrijvigheid niet hinderen;
- er geen gevolgen zijn voor de parkeerbehoefte op het terrein en daarmee voor de vastgestelde terreininrichting.

##### Economische Zaken

Vanuit economie een negatief advies voor het vestigen van een kapsalon/schoonheidssalon in een bedrijfsverzamelgebouw. Een kapsalon/schoonheidssalon valt onder de functie dienstverlening. Deze functie is op grond van het omgevingsplan niet toegestaan. De locatie is primair bestemd voor bedrijvigheid. De ruimte op onze bedrijventerreinen en werklocaties is schaars. Daarom is het vanuit economisch oogpunt verstandig om terughoudend om te gaan met verzoeken voor andere functies in dit soort bedrijfsverzamelgebouwen.

De locatie ligt weliswaar tussen twee woongebieden in maar ligt tevens aan een drukke weg en in een bedrijfsverzamelgebouw waar ook bedrijvigheid is toegestaan. Het pand is daarmee niet bijzonder geschikt voor de vestiging van een kapsalon/schoonheidssalon. Het toevoegen van een dienstverleningsfunctie kan tevens gezien worden als een belemmerende factor voor de andere bedrijven in het bedrijfsverzamelgebouw die geluid produceren. Deze specifieke functie is beter passend in een woonwijk.

- Architect is per e-mail op 21 maart 2025 de hoogte gebracht van het voornemen om de aanvraag vanwege het negatieve advies van Economische Zaken te weigeren. Tijdens het telefonisch overleg geeft de architect aan te zullen overleggen met aanvrager en per e-mail te reageren.
- Op maandag 24 maart 2025 heeft architect per e-mail argumenten aangedragen waarom zij van mening zijn dat het besluit alsnog vergund zou moeten worden.
- Deze argumenten zijn ter beoordeling voorgelegd aan de afdeling Economische Zaken. De afdeling Economische Zaken geeft aan zich bij het ingenomen standpunt te houden. Hierdoor zijn de weigeringsgronden niet weggenomen en blijft het advies (voor wat betreft dit aspect) negatief.

#### Verkeer/ parkeren

Deze activiteit en dit Bedrijfsverzamelgebouw is eerder soortgelijk beoordeeld en ook deze kleinschalige arbeidsextensieve en bezoekersextensieve functie past in dit bedrijfsverzamelgebouw

Gelet op het voorgaande zijn wij van mening dat de activiteit niet voldoet aan een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

## **5. CONCLUSIE**

Gelet op wat we hiervoor schrijven, kunnen wij de omgevingsvergunning niet verlenen voor de buitenplanse omgevingsplanactiviteit. De aanvrager krijgt de vergunning niet.

## DOCUMENTENLIJST

D241072787	PLattegronden begane grond en verdieping bestaand	000-Bestaand
D241072788	Situatie bestaand nieuw	000-terrein-bestaand
D241072789	Situatie en plattegrond verdieping nieuw	000-2Griftdijk-BL2
D241072790	Situatie en plattegrond nieuw 28-06-2025	000-Griftdijk-BL1
D241072791	Verzoek Afwijken van regels in het omgevingsplan 12-12-2024	000-verzoek

# Legenda toegepaste uitzonderingsgrondslagen

In dit document zijn gegevens definitief geanonimiseerd op grond van:

Wet	Artikel	Omschrijving	Pagina's
Wet open overheid	Art. 5.1 lid 2 sub e	De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer	1, 2, 4